



INFORME PREVI JUSTIFICATIU PER LA CONTRACTACIÓ DE LA PRESTACIÓ DEL SERVEI DE SUPORT, COL·LABORACIÓ I ASSISTÈNCIA TÈCNICA A L'AJUNTAMENT DE LLEIDA EN MATÈRIA D'INSPECCIÓ TRIBUTÀRIA MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT DE TRAMITACIÓ ORDINÀRIA ANTICIPADA

ANTECEDENTS

El Ple de data 31 de març de 2020 aprova els plecs que han de regir el contracte del servei de suport, col·laboració i assistència tècnica en matèria d'inspecció tributària (EXP: SER_OBE_2020_0004).

En data 16 d'abril de 2020 es va enviar l'anunci de la licitació al DOUE i es va publicar la documentació corresponent a la licitació al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Lleida.

Un cop publicada la licitació es van presentar dos recursos: un, no es va admetre a tràmit i l'altre es va estimar segons resolució núm 263_2020 del Tribunal Català de contractes de data 22 de juliol de 2020.

El present informe, incorpora el que diu la resolució núm. 263/2020 (Recurs N-2020-2122) del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en la que s'acordava estimar el recurs especial en matèria de contractació presentat contra els Plecs i aixecar la suspensió del procediment de contractació, i en aquest sentit, es procedeix a modificar el punt núm 9, referent a la solvència tècnica i es redistribueixen els imports per adequar-se al període d'execució real del contracte.

1. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT:

INFORME SOBRE LA INSUFICIÈNCIA DE MITJANS:

Tal i com estableix el Pla d'inspecció, el personal actual del departament és totalment insuficient per abastar la complexitat de la inspecció de determinats tributs com són: l'Impost sobre Activitats econòmiques, taxa per aprofitaments especials a favor d'empreses explotadores de subministraments que afectin a la generalitat o una part important del veïnat, i Impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO) i altres figures tributàries que es puguin posar de manifest en la tramitació dels corresponents expedients inspectors, tributs que considerem fonamentals dins els ingressos municipals, és per això que s'ha estimat oportú el buscar col·laboració per a posar al



dia aquests tributs i que el personal del departament pugui seguir treballant simultàniament amb la resta de tributs municipals que exigeixen una dedicació més exclusiva.

JUSTIFICACIÓ DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS

La divisió en lots del contracte podria suposar una divisió en el treball que finalment afectaria a una bona tasca d'inspecció, ja que en moltes ocasions els ingressos tributaris estan relacionats uns amb els altres i per tant, la seva recerca i comprovació en un d'ells poden ser utilitzats en altres. Amb una sola empresa es tindrà un únic interlocutor: hi haurà un millor seguiment i coordinació de l'expedient per part de l'Ajuntament, amb un increment de l'eficàcia i optimització de l'execució global del contracte al ser el control del seu compliment més efectiu si el contracte s'adjudica a una sola empresa i no a varies com podria succeir si s'establissin lots..

2. OBJECTE DEL CONTRACTE:

Es objecte d'aquesta contractació, la prestació de serveis complementaris al funcionament dels òrgans d'inspecció tributària i suposa la realització de treballs de col·laboració en la comprovació i inspecció tributària dels exercicis no prescrits que en cap cas podran implicar exercici d'autoritat ni custòdia de fons públics.

Amb caràcter general i sense perjudici de les particularitats que s'assenyalaran, el contracte compren la realització de qualsevol tasca relativa al suport, execució i

assistència tècnica, dins del límits de la Llei de contractes i sense que les actuacions d'assistència o col·laboració puguin implicar l'elaboració d'actes administratius o

exercici d'autoritat de la inspecció de l'Impost sobre Activitats econòmiques, taxa per aprofitaments especials a favor d'empreses explotadores de subministraments que afectin a la generalitat o una part important del veïnat, i Impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO) i altres figures tributàries que es puguin posar de manifest en la tramitació dels corresponents expedients inspectors.

L'empresa que resulti adjudicatària no tindrà, en cap cas, el caràcter d'òrgan d'inspecció, ni dependrà orgànicament de l'Ajuntament de Lleida ni s'integrarà en la seva estructura administrativa.

D'acord amb el Reglament (CE) 213/08 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, pel qual es modifica el Reglament (CE) nº 2159/2002 del Parlament Europeu i del



Consell pel qual s'aprova el Vocabulari Comú de Contractes, a fi del present contracte li correspon la següent codificació:

- (CPV): 79221000-9.- (Serveis d'assessorament tributari).

La prestació dels serveis es realitzarà d'acord al detall d'activitats i altres condicions establertes en el present plec, i conforme a l'assenyalat en el plec de clàusules administratives particulars que regiran la present contractació.

3. DATA D'INICI PREVISTA DEL CONTRACTE:

1 d'abril de 2021.

4. DURADA DEL CONTRACTE:

2 anys, prorrogable 3 anys més.

5. PRESSUPOST MÀXIM DE LICITACIÓ:

CÀLCUL ESTIMAT DE L'IMPORT DE LICITACIÓ

Per fixar el preu del contracte es pren com a referència, els imports liquidats, dels tributs a inspeccionar, al 2019 que són objecte del contracte tenint en compte que, la recaptació voluntària dels anys anteriors està al voltant del 95% i calculem uns percentatges d'ocultació d'entre el 15% i el 35% depenent dels diferents tributs. La inspecció es farà sobre els exercicis no prescrits, és a dir, quatre anys enrere.

Amb la informació analitzada i fent una aproximació podem estimar els següents imports:

CONCEPTE	IMPORT INSPECCIÓ 4 ANYS	IMPORT SANCIÓ	TOTAL
IAE	2.630.144,58 €	657.536,15 €	
TAXA APROFITAMENTS ESPECIALS	1.184.562,62 €	296.140,65 €	
ICIO	68.452,10 €		
TOTAL	3.883.159,30 €	953.676,80 €	4.836.836,10 €

Es calcula un preu per la prestació del servei que establirem en un màxim d'un 15% sobre l'import liquidat ferm i cobrat, excloent el recàrrec provincial de la quota en els imports derivats de la inspecció de l'IAE, el pressupost per al contracte quedaria en:



IMPORT ESTIMAT LIQ.FERM I COBRAT	% SERVEI	PRESSUPOST ESTIMAT LICITACIÓ
4.836.836,10€	15%	725.525,42€

CÀLCUL COSTOS PERSONAL

El personal que es requereix en el punt 2.3 del plec tècnic d'aquesta licitació, està subjecte al conveni col·lectiu d'àmbit estatal de tècnics tributaris i assessors fiscals. Atès que aquest licitació es basa en un percentatge en funció del que es recapti i cobri, el desglossament de costos no es pot efectuar de forma exacta.

Tot i així es preveu els costos mínims segons el que estableix el conveni col·lectiu d'acord a cada categoria i un personal mínim que ja es demana al plec tècnic i un personal de suport estimat.

CONVENI COL·LECTIU ÀMBIT ESTATAL DESPATXOS DE TÈCNICS TRIBUTARIS I ASSESSORS FISCALS			
DESPESES PERSONAL	SALARI CONVENI	COST EMPRESA	TOTAL
2 LLICENCIATS DRET / ECONOMIQUES ON UN D'ELLS ES CAP DE PROJECTE I JURISTA	93.609,20	29..954,96	123.564,16
ALTRE PERSONAL ADMINISTRATIU DE SUPORT (que es pugui necessitar)	87.218,50	27.909,92	115.128,42
ALTRES DESPESES INDIRECTES			TOTAL
ALTRES DESPESES INDIRECTES (dietes, desplaçaments, suministres, material)			50.000,00
COSTOS TOTALS			288.692,58

5.1. El pressupost màxim del contracte a efectes de licitació i aprovació de la despesa, es fixa en 725.525,42€ més 152.360,34€ corresponents a l'IVA, que fan un **total de 877.885,76€** i es distribueixen amb les anualitats següents:

PERIODE	IMPORT SENSE IVA	IVA 21%	IMPORT IVA INCLÒS
01/04/2021 – 31/12/2021 (25%)	181.381,35	38.090,09	219.471,44
01/01/2022 – 31/12/2022 (70%)	507.867,79	106.652,24	614.520.03



01/01/2023 – 31/03/2023 (5%)	36.276,27	7.618,02	43.894,29
---------------------------------	-----------	----------	-----------

Aquesta distribució no és lineal, atès que el contracte començarà el segon trimestre del proper any 2021 i el major volum d'actes es signaran al llarg del 2022, quedant una petita quantitat per al 2023.

5.2. El preu del contracte és una previsió perquè inicialment no pot ser quantificat atès que dependrà de les actuacions que la inspecció faci i dels resultats que d'elles es derivin, d'acord amb els següents termes:

- El preu del contracte es fixa en un percentatge, i no es pot en cap cas superar l'import màxim del contracte a que es refereix l'apartat anterior i vindrà fixat en un percentatge sobre l'import liquidat ferm i cobrat per principal, interessos i sancions resultat de cada expedient inspector i/o sancionador que es porti a efecte durant la vigència del contracte, quedant exclosos els imports ingressats en concepte d'interessos de demora i recàrrecs corresponents al període executiu i el recàrrec provincial a l'IAE.
- El tipus màxim de licitació resulta d'aplicar el "percentatge base de retribució" i es fixa en un 15%, més l'IVA corresponent, sobre l'import liquidat ferm i cobrat per principal, interessos i sancions resultat de cada expedient portat a terme, quedant exclosos els imports ingressats en concepte d'interessos de demora i recàrrecs corresponents al període executiu i el recàrrec provincial en l'IAE.
- Els licitadors ofertaran a la baixa sobre el màxim de licitació.

5.3. Al pressupost indicat, s'entenen inclosos qualsevol dels tributs o despeses que comprenen tant el preu del contracte com els tributs que siguin d'aplicació segon les disposicions vigents, i en cap cas l'oferta pot ser superior al pressupost màxim de licitació, i s'haurà d'indicar com a partida independent l'import de l'IVA.

DESGLOSSAMENT EN LOTS:

NÚM. LOT	RESERVAT A CENTRES ESPECIALS DE TREBALL (SI/NO)	DESCRIPCIÓ	IMPORT SENSE IVA	IVA 21%	IMPORT IVA INCLÒS
-------------	---	------------	---------------------	------------	----------------------



1	NO	Prestació de serveis complementaris al funcionament dels òrgans de la inspecció tributària i suposa la realització de treballs de col·laboració en la comprovació i inspecció tributària	725.525,42€	152.360,34€	877.885,76€
---	----	--	-------------	-------------	--------------------

6. VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE (VEC)

El valor estimat del contracte és de **1.015.735,61€** (IVA exclòs) amb el següent desglossament:

Contracte inicial	725.525,42€
Futures pròrrogues 1	72.552,55€
Futures pròrrogues 2	36.276,28€
Futures pròrrogues 3	36.276,28€
Modificació de contracte	145.105,08€
TOTAL	1.015.735,61€

7. SUBJECTE A REGULACIÓ HARMONITZADA

Si.

8. CLASSIFICACIÓ EMPRESARIAL:

No s'exigeix.

9. SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA I SOLVÈNCIA TÈCNICA I PROFESSIONAL:

Solvència economia i financera

- Xifra anual de negoci - Declaració sobre el volum global de negocis i, si escau, sobre el volum de negocis en l'àmbit d'activitats corresponent a l'objecte del contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims exercicis disponibles en funció de la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresari, en la mesura en que se disposi de les referències de dit volum de negocis. Aquesta declaració s'ha de justificar amb els documents comptables que l'acrediten.

El promig de volum de negoci anual que cal acreditar ha de ser com a mínim del 150% del pressupost estimat de licitació.



Solvència tècnica i professional:

- Treballs realitzats – El licitador haurà d'acreditar l'execució satisfactòria d'un mínim d'1 contracte durant els últims tres anys, amb un import d'adjudicació per cada un d'ells igual o superior al 15% de la mitjana anual del contracte calculada de forma lineal (15% de 362.762,71€ = 54.414,41€, IVA exclòs) i un objecte semblant al que es demana al Plec. La relació haurà d'incloure l'import, dates i destinatària públic de cadascun dels contractes.

Els serveis realitzats s'acreditaran mitjançant certificats de bona execució expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del Sector Públic.

L'exigència de l'aportació de la realització d'un contracte amb objecte semblant al que es demana al plec, per import indicat d'alt (15% de 362.762,71€ = **54.414,41€**, IVA exclòs) es considera suficient als efectes de la justificació de la solvència tècnica ates que determina una capacitat suficient de l'empresa per a l'execució del contracte.

- Tècnics o unitats tècniques - Declaració subscripta per l'empresari que efectivament adscriurà a l'execució del contracte el personal mínim previst a la clàusula 2.3 del Plec de prescripcions Tècniques.
- Certificats de control de qualitat expedits pels instituts o serveis oficials - Els licitadors hauran de tenir implantat un sistema de gestió de qualitat d'acord amb els requisits de la Norma ISO 9001: 2015 o equivalent.
El s'acreditaran mitjançant certificat emès per una autoritat de certificació d'acord amb les normes europees relatives a la certificació, o bé a través d'altres proves de mesura equivalents de garantia d'un sistema de gestió de qualitat.

- **MODEL DE PRESENTACIÓ D'OFERTES ECONÒMIQUES:**

L'oferta serà un percentatge (%) sobre els ingressos liquidat ferm i cobrat i en cap cas podrà ser superior al 15%.

10. PARTIDA PRESSUPOSTÀRIA:

11-9310-22799 Altres contractes prestació de serveis.

Aquest expedient és de tramitació anticipada, per tant, la seva adjudicació està sotmesa a la condició d'existència de crèdit adequat i suficient pel finançament de les obligacions derivades del contracte en el corresponent exercici pressupostari, després de la seva adjudicació,



11. CRITERIS DE VALORACIÓ

11.1 Criteris objectius : de 0 a 70 punts

- **Preu de l'oferta: fins a 60 punts.**

El preu de l'oferta serà la retribució del licitador que consistirà en un percentatge dels ingressos cobrats fruit de les actuacions d'inspecció i les sancions.

FÒRMULA DE VALORACIÓ

Es valorarà de forma proporcional a les respectives baixes respecte al tipus de licitació assignant la puntuació màxima a la proposta que major baixa presenti. D'aquesta manera, es puntuarà aplicant la fórmula següent:

$$PEI = (Bi / Bmax) \times M = (Bi / Bmax) \times 60$$

on:

M = Puntuació màxima per la baixa econòmica

PEI = Puntuació per baixa econòmica de l'oferta i

Bi = Baixa de l'oferta i, en percentatge

Bmax = Baixa de l'oferta més econòmica

- **Cursos de formació al personal de l'Ajuntament de Lleida del departament d'inspecció tributària: fins a 10 punts.**

Es valorarà tant la formació teòrica com pràctica en matèria d'inspecció tributària local aplicada als diferents conceptes d'ingrés tant des del punt de vista de la detecció de suposats fraus, com de la realització material de les actuacions d'inspecció. La formació es podrà fer com a màxim un 40% online, a un màxim de 10 persones aproximadament.

S'atorgarà 2 punts per cada 10 hores de formació.

11.2. Criteris subjectius : de 0 a 30 punts

Memòria

Haurà de presentar-se una memòria on es descriuran de forma detallada els treballs a realitzar, amb indicació de la metodologia i planificació, l'estructura organitzativa i de gestió que permetin una realització eficaç i eficient de les tasques descrites en el present plec de prescripcions i amb els requisits tècnics exigits. El document a presentar per a justificar aquest criteri una extensió màxima de 30 fulls a una cara. El paper serà Din A4.



Haurà d'estar signat pel licitador i contindrà en tot cas la concreció dels següents aspectes:

- **Metodologia de treball: fins a 25 punts.** Estarà distribuït de la següent manera:

a.- Metodologia i planificació dels treballs.

Es valorarà la claredat, detall i adequació de les diferents actuacions a desenvolupar en els procediments d'inspecció, relació de models de documents, protocols i procediments a seguir per a l'assessorament i suport que ajudi a millorar la inspecció i qualsevol altra actuació preparatòria o de comprovació necessària.

Fins a 15 punts.

b.- Estructura organitzativa.

Es valorarà l'estructura organitzativa i els mitjans personals que s'adscriuin al projecte a més a més del personal mínim que es demana a l'apartat 2.3 del Plec tècnic, així com la relació de mitjans materials que es facilitaran i utilitzaran per a la prestació el servei.

Fins a 10 punts.

- **Metodologia per a la detecció de subjectes a inspeccionar**

Es valorarà la proposta de tècniques i criteris per a la detecció de possibles fraus fiscals i subjectes susceptibles de ser inspeccionats.

Fins a 5 punts

12. DOCUMENTACIÓ QUE HAN D'APORTAR ELS LICITADORS PER VALORAR ELS DIFERENTS CRITERIS.

- **Metodologia de treball:** Estarà distribuït de la següent manera:

a.- Metodologia i planificació dels treballs.

Hauran de detallar-se els treballs a realitzar en els procediments d'inspecció, els protocols i procediments a seguir, així com els models de documents que seran emesos per al suport i assistència tècnica, així com qualsevol altra actuació preparatòria o de comprovació que es proposi per millorar la inspecció.

Hauran de detallar-se les diferents fases en què s'estructurarà la prestació el servei, així com els terminis per a la seva execució que vagi encaminat a la consecució dels objectius de caràcter quantitatiu i qualitatiu.

b.- Estructura organitzativa.



Es valorarà l'estructura organitzativa i els mitjans personals que s'adscriuïn al projecte a més a més del personal mínim que es demana a l'apartat 2.3 del Plec tècnic, així com la relació de mitjans materials que es facilitaran i utilitzaran per a la prestació el servei.

- **Metodologia per a la detecció de subjectes a inspeccionar**

Es valorarà la proposta de tècniques i criteris per a la detecció de possibles frau's fiscals i subjectes susceptibles de ser inspeccionats.

13. SUBROGACIÓ PERSONAL:

No

14. RESPONSABLE DEL CONTRACTE:

El cap de la Inspecció Tributària.

15. TERMINI DE PRESENTACIÓ D'OFERTES:

El termini de presentació d'ofertes serà: 35 dies naturals.

16. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ:

Garantir la seguretat i la protecció de la salut en el lloc de treball i el compliment dels convenis col·lectius sectorials i territorials aplicables.

17. ALTRES ASPECTES A CONSIDERAR:

- **SUBCONTRACTACIÓ**

No

- **RÈGIM PAGAMENT FACTURES**

L'Ajuntament abonarà a l'adjudicatari, amb càrrec als crèdits del pressupost corresponent, la quantitat que correspongui per liquidació i cobrada, prèvia presentació de la factura corresponent, quedant exclosos els imports ingressats en concepte d'interessos de demora i recàrrecs corresponents al període executiu i el recàrrec provincial en l'IAE. Per això és necessari que l'adjudicatari emeti la corresponent factura amb periodicitat mensual que contindrà l'import corresponent a les liquidacions fermes i cobrades durant el mes.

En cas que, una vegada abonat el percentatge corresponent a una liquidació cobrada i aquesta sigui anul·lada total o parcialment per resolució estimatòria en via administrativa o judicial, es realitzarà la regularització corresponent al mes següent a la data de la resolució en via administrativa o judicial.



En la última factura del mes del contracte es regularitzarà tant la part cobrada com la part anul·lada.

18. MODIFICACIONS:

El pressupost del contracte està calculat agafant com a referència, els imports liquidats, dels tributs a inspeccionar, al 2019 que són objecte del contracte tenint en compte que, la recaptació voluntària dels anys anteriors està al voltant del 95% i calculem uns percentatges d'ocultació entre el 15% i el 35% depenent dels diferents tributs.

Si durant l'execució del contracte el total que hem estimat, acaba sent superior perquè es constata que l'ocultació es superior, es podrà modificar el contracte fins a un màxim d'un 20% del preu màxim de licitació fixat en el punt 5.1 i que aquesta modificació es farà a instància del Departament responsable.

19. PRORROQUES:

Ates que la remuneració del servei es fixa sobre l'import liquidat ferm i cobrat, una vegada finalitzat el contracte es preveuen tres prorrogues més per tal que l'adjudicatari pugui continuar exclusivament les tasques amb els expedients iniciats durant la vigència el contracte inicial (2 anys).

Es preveu imports diferents a les pròrrogues, sent l'import més alt durant la primera pròrroga perquè estimem que el major nombre d'expedients per finalitzar i les dos pròrrogues restant el nombre d'expedient per finalitzar serà més residual.

Futura pròrroga 1	72.552,55€
Futura pròrroga 2	36.276,28€
Futura pròrroga 3	36.276,28€

PROPOSTA:

Iniciar la licitació per a la contractació del servei de **suport, col·laboració i assistència tècnica a l'ajuntament de Lleida en matèria d'inspecció tributària** per un import màxim de: **725.525,42€ + 152.360,34€ d'IVA (Total:877.885,76€)** i pel període de l'1 d'abril de 2021 fins el 31 de març de 2023, mitjançant procediment obert de tramitació ordinària anticipada.



Atès que les modificacions efectuades només afecten a l'informe previ, els plecs tècnics que regiran la licitació seran els aprovats pel Ple de 31 de març de 2020.

Lleida, a la data de la signatura electrònica.

Cap de Servei de Gestió tributària i Inspecció